

Jaworzno, 24 maja 2017r.

**Wykonawcy, którym przekazano
specyfikację istotnych warunków zamówienia**

dotyczy:postępowania o udzielenie zamówienia publicznego prowadzonego w trybie przetargu nieograniczonego na zadanie pn:**"Zimowe oczyszczanie i utrzymanie czystości na terenie miasta Jaworzna z podziałem na rejony"**.

Informuję, iż do Zamawiającego wpłynęły pytania dotyczące postanowień specyfikacji istotnych warunków zamówienia (SIWZ). Na podstawie art. 38 ust. 1 i 2 ustawy z 29 stycznia 2004r. Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2015r. poz. 2164 z późn.zm), Zamawiający przekazuje stosowne wyjaśnienia.

Pytanie 1.

Zamawiający wymaga, aby Wykonawca wykazał się należytym wykonaniem w ciągu ostatnich 3 lat przed upływem terminu składania ofert, a jeżeli okres działalności jest krótszy - w tym okresie, *usługi odpowiadającej swoim rodzajem usłudze stanowiącej przedmiot zamówienia polegającej na zimowym oczyszczaniu dróg, ulic i parkingów, ciągów pieszych, przystanków komunikacji miejskiej oraz oczyszczaniu koszy ulicznych w ciągu jednego sezonu zimowego o wartości nie mniejszej niż 1 400 000,00 zł brutto* oraz doręczył dokument potwierdzający jej należyte wykonanie *przy czym usługi te nie muszą wynikać z jednej umowy, lecz z większej liczby umów wykonywanych równolegle a zakres przedmiotowy każdej z sumowanych umów musi odpowiadać zakresowi wymaganemu przez Zamawiającego.*

1. *Proszę o podanie zasadności postawionego wymogu doświadczenia z zakresu oczyszczenia koszy ulicznych w ciągu jednego sezonu zimowego.*
2. *Jaka jest różnica w oczyszczaniu koszy ulicznych w sezonie letnim, a jaka w zimowym?*
3. *Zamawiający stawia wymóg odpowiadający wartości brutto 1 400 000,00 zł. Proszę o uzasadnienie, skąd taka kwota? Sezon zimowy zależy od warunków atmosferycznych. Niezależnie od opadów wykonawcy zapewniają wymogi stawiane w SIWZ, lecz zarobek zależy od wielkości opadów. Wielu jest zamawiających, którzy płacą jedynie za akcję czynną nie bierną. Jeżeli jest "słabsza" zima, nie ma możliwości tak dużego zarobku w jednym sezonie zimowym. Wielu zamawiających ma w sezonie zimowym wyłącznie wykonawców do odśnieżania i usuwania śliskości na jeden sezon wybieranych w jednym postępowaniu a w przypadkach bezśnieżnych zim prace z zakresu oczyszczania realizuje wykonawca, który ma umowę w ramach mechanicznego oczyszczania dróg tzw. letniego przez kilka lat. Jak to się ma do wymogów stawianych w tym postępowaniu na zimę. Zamawiający wymaga referencji na oczyszczanie (mając na myśli oczyszczanie mechaniczne zmiataarkami to są to usługi realizowane przez cały rok zimą też jak nie ma śniegu). Jaki jest cel wymagania takiego oczyszczania tylko w sezonie*

zimowym? Zwracam uwagę, że tak postawione wymagania prowadzą do naruszenia art. 7 ust. 1 PZP w zw. z art. 22 ust. 1 1a PZP a to w wyniku znaczącego ograniczenia konkurencyjności i nadmiernych wymogów stawianych wykonawcom ubiegającym się o zamówienie. W szczególności bowiem należy wskazać, że w tym, przypadku zdolnością w zakresie wykonywania usług z zakresu oczyszczania mogą wykazać się podmioty które świadczą usługi oczyszczania nie tylko w sezonie zimowym. To samo dotyczy oczyszczania koszy.

4. Zamawiający wymaga referencji dotyczących oczyszczania koszy w postępowaniu z zakresu oczyszczania miasta. W ten sposób uniemożliwia dostęp do zamówienia firmom które od lat zajmują się oczyszczaniem miast posiadając stosowne pozwolenia oraz wyspecjalizowaną kadrę i sprzęt a nie posiadających referencji z oczyszczania koszy. Wnoszę o usunięcie zapisu traktującego o wymogu przedstawienia poświadczeń na oczyszczanie koszy.

Odpowiedz:

Przedmiotem prowadzonego przez Zamawiającego postępowania o udzielenie zamówienia są usługi w zakresie zimowego oczyszczania i utrzymania czystości na terenie miasta Jaworzna z podziałem na dwa rejony w okresie jednego sezonu zimowego tj. od 15 października 2017 roku do 15 kwietnia 2018 roku. W doktrynie i orzecnictwie przyjmuje się, że określenie warunków udziału w postępowaniu przez Zamawiającego zależy od rodzaju prowadzonego postępowania, stopnia jego skomplikowania, zakresu wymaganych wiadomości czy umiejętności specjalnych. Zgodnie z art. 22 ust. 1 pkt 2 Pzp, o udzielenie zamówienia mogą ubiegać się wykonawcy, którzy posiadają wiedzę i doświadczenie do wykonania zamówienia. Zatem warunki udziału w postępowaniu są konkretyzowane w indywidualnych uwarunkowaniach danego postępowania i winny być formułowane w sposób odpowiadający co do wielkości, charakteru, złożoności oraz rodzaju przedmiotowi zamówienia. Jednocześnie art. 7 ust. 1 Pzp nakazuje Zamawiającemu przygotowanie postępowania o udzielenie zamówienia w sposób zapewniający zachowanie uczciwej konkurencji oraz równego traktowanie wykonawców. Mając na uwadze powyższe, zdaniem Zamawiającego wymagania dotyczące opisu sposobu dokonania spełnienia warunków udziału w postępowaniu w zakresie wiedzy i doświadczenia nie zostały określone jako nadmierne do przedmiotu zamówienia i utrudniające uczciwą konkurencję. Zamawiający określił warunek udziału w postępowaniu w zakresie zdolności technicznej lub zawodowej proporcjonalnie do przedmiotu zamówienia tj. do jego zakresu, okresu realizacji i wartości, aby wybrać wykonawcę, który w sposób optymalny spełni jego oczekiwania i należycie wykona zamówienie. W związku z powyższym Zamawiający wymaga przede wszystkim doświadczenia w wykonaniu 1 usługi odpowiadającej swoim rodzajem usługom stanowiącej przedmiot zamówienia polegającej na zimowym oczyszczaniu dróg, ulic i parkingów, ciągów pieszych, przystanków komunikacji miejskiej oraz oczyszczaniu koszy ulicznych w ciągu jednego sezonu zimowego o wartości nie mniejszej niż 1 400 000,00 zł brutto. **Zamawiającemu zależy na kompleksowej usłudze utrzymania czystości w mieście w okresie zimowym a co za tym idzie w zakres zadania wchodzi poza usługami odśnieżania i zapobiegania śliskości również usługi związane z utrzymaniem czystości m.in. opróżnianie koszy ulicznych i przystankowych, zamykanie ręczne i mechaniczne itd.**

Zamawiający w cz. V ust. 1 pkt. 3) SIWZ wymaga, aby Wykonawca wykazał się należytym wykonaniem w ciągu ostatnich 3 lat przed upływem terminu składania ofert, a jeżeli okres działalności jest krótszy - w tym okresie, *usługi odpowiadające swoim rodzajem usługom stanowiącej przedmiot zamówienia polegającej na zimowym oczyszczaniu dróg, ulic i parkingów, ciągów pieszych, przystanków komunikacji miejskiej oraz oczyszczaniu koszy ulicznych w ciągu jednego sezonu zimowego o wartości nie mniejszej niż 1 400 000,00 zł brutto* oraz doręczył dokument potwierdzający jej należyte wykonanie przy czym *usługi te nie muszą wynikać z jednej umowy, lecz z większej liczby umów wykonywanych równolegle a zakres przedmiotowy każdej zsumowanych umów musi odpowiadać zakresowi wymaganemu przez Zamawiającego*. Wartość zamówienia na usługę została wyliczona w sposób opisany w art. 34 ust. 1 Pzp. W tym przypadku podstawą ustalenia wartości zamówienia jest łączna wartość zamówień tego samego rodzaju udzielonych w terminie poprzednich 12 miesięcy lub w poprzednim roku budżetowym, z uwzględnieniem zmian ilościowych zamawianych usług lub dostaw oraz prognozowanego na dany rok średniorocznego wskaźnika cen towarów i usług konsumpcyjnych ogółem.

Mając na uwadze powyższe, zdaniem Zamawiającego wymagania dotyczące opisu sposobu dokonania spełnienia warunków udziału w postępowaniu w zakresie zdolności technicznej lub zawodowej nie zostały określone jako nadmierne do przedmiotu zamówienia i utrudniające uczciwą konkurencję. Zamawiający formułując warunki udziału w postępowaniu miał na celu zapewnienie realnej kontroli nad realizacją niniejszego zamówienia, której przyświeca troska, aby usługi w zakresie zimowego utrzymania oraz oczyszczania świadczone były na odpowiednim poziomie stosownie do wymagań określonych w SIWZ i Załącznikach. Wykonawcy winni więc wykazać się posiadaniem doświadczenia w realizacji konkretnych zadań jako pewnej umiejętności zdobytej i ugruntowanej w trakcie praktyki.

Zamawiający informuje, iż zgodnie z SIWZ wykonawca może polegać na potencjale podmiotu trzeciego gdy nie ma doświadczenia i wiedzy niezbędnej do wykonania zamówienia. Wsparcie to nie może jednak polegać tylko na udostępnieniu wiedzy i doświadczenia w celu spełnienia warunku udziału w postępowaniu poprzez udostępnienie referencji. Wsparcie niedoświadczonego i nieposiadającego wiedzy wykonawcy również musi występować na etapie wykonania zadania. Wynika to z ogólnych zasad Prawa zamówień publicznych, stanowiących że o udzielenie zamówienia mogą ubiegać się wykonawcy, którzy posiadają niezbędną wiedzę i doświadczenie do wykonania zadania (art. 22 ust. 1 ustawy Pzp). Sprawdzanie wiedzy i doświadczenia potencjalnych wykonawców nie stanowi więc celu samego w sobie, tylko ma dać gwarancję zamawiającemu, że zadanie wykonane zostanie przez podmiot w rozumieniu Pzp zdolny do jego wykonania. W związku z powyższym nie wystarczy udostępnić referencji należytego wykonania przez podmiot trzeci, tylko ten podmiot ma obowiązek udostępnić swoje zasoby na czas realizacji zadania poprzez udział jego zasobów na etapie przygotowania, organizacji, realizacji, monitoringu wykonywanego zadania. Dodatkowo przy realizacji zamówień przekraczających możliwości techniczne pojedynczych wykonawców w myśl art. 23 ust. 1 ustawy prawo zamówień publicznych wykonawca może ubiegać się wspólnie o wykonanie zamówienia.

W związku z tym, że Zamawiający zamawia kompleksową usługę "Zimowego oczyszczania i utrzymania czystości na terenie miasta Jaworzna z podziałem na rejony" nie przychylił się do wniosku dotyczącego usunięcia zapisu o wymogu przedstawienia poświadczeń na oczyszczanie koszy. Zamawiający informuje,

iż nie zmienia warunku udziału w postępowaniu w zakresie zdolności technicznej lub zawodowej określonego w cz. V ust. 1 pkt 3) SIWZ.

Zatwierdził

**Paweł Bednarek
Dyrektor Miejskiego Zarządu
Dróg i Mostów w Jaworznie**

1x Wykonawcy, którym przekazano SIWZ

1x a/a